

Katowice, dnia 27 lipca 2017 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.53.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.308.MS.2017

DECYZJA Nr 12-10270/OD-55/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia ESKULAP Sp. z o.o., Plac Piłsudskiego 5a, 44-100 Gliwice, zwaną dalej „Odwołującą”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Usługi Stomatologiczno-Protetyczne Plaskuda-Heller, Woryński Spółka Jawna, 44-100 Gliwice, Nowy Świat 3B/I
2. Sławomir Woryński, 44-100 Gliwice, Opawska 18/11
3. Marek Romaszkan, 44-114 Gliwice, Derkacza 15
4. Krzysztof Kędziński Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna, 44-113 Gliwice, Literatów 72
5. Andrzej Nowakowski, 44-100 Gliwice, Ignacego Sikory 5
6. Jolanta Skonieczna, 44-100 Gliwice, Norberta Barlickiego 6/1
7. RADAN-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Zakład Lecznictwa, 44-100 Gliwice, Basztowa 3
8. Andrzej Wyszyński, 44-100 Gliwice, Ziębia 11/2

9. "ALMA-MED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-105 Gliwice, Ignacego Paderewskiego 70
10. Iwona Ładowska-Dębiec, 44-100 Gliwice, Generała Andersa 8/4
11. Agnieszka Siomkajło, 44-164 Gliwice, Kozielska 395
12. Janina Walczyńska, 44-100 Gliwice, Ciupków 5
13. Ewa Gaś-Szymanowska, 44-121 Gliwice, Gwardii Ludowej 4/2
14. AC ARTIMEX SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, 47-150 Leśnica, Powstańców Śląskich 13
15. Izabela Kraczla - Bizoń, Zbigniew Bizoń "Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczla - Bizoń, Zbigniew Bizoń", 44-100 Gliwice, Stanisława Witkiewicza 37/1
16. Tadeusz Lupa, 44-100 Gliwice, Chorzowska 1
17. Prywatne Centrum Stomatologii "ART-DENT" S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska, 44-100 Gliwice, Błonie 3
18. Maciej Szewczyk, Wioletta Skowrońska-Szewczyk - Praktyka Stomatologiczna Stomatologia Szewczyk Wioletta Skowrońska Szewczyk Maciej Szewczyk spółka cywilna, 44-151 Gliwice, Lekarska 2
19. Obwód Lecznictwa Kolejowego w Gliwicach - SPZOZ, 44-100 Gliwice, Opolska 18
20. MEDEN Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-100 Gliwice, Zabrska 6

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Gliwice. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2.439.600,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 40 ofert obejmujących 43 miejsca udzielania świadczeń. Odwołująca ofertę nr 12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/31/0407 złożyła w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, w wyniku której wezwała 12 oferentów do uzupełnienia braków formalnych. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującej nie została wybrana.

W dniu 7.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 20 ofert z 22 miejscami udzielania świadczeń.

Dnia 07.07.2017 r. Odwołująca, złożyła odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania, w którym nie wskazała zarzutów dotyczących prawidłowości przeprowadzenia postępowania przez Komisję Konkursową.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Termin wydania decyzji został przedłużony do dnia 27.07.2017 r. w celu umożliwienia Stronom zapoznania się z dokumentacją postępowania. Odwołująca z uprawnienia tego skorzystała w dniu 17.07.2017 r.

Ponadto, w dniu 25.07.2017 r. wpłynęło do Oddziału Funduszu pismo Odwołującej, w którym podtrzymuje swoje odwołanie oraz wskazuje, że przychodnia udzielała świadczeń w zakresie stomatologii od 1956 r., z wyjątkiem 3 letniej przerwy od 2010 do 2013 r., co spowodowało obniżenie wartości punktowej oferty o 6 punktów. Podkreśla także, że pozostawienie 22 z 38 gabinetów spowoduje utrudnienie dla pacjentów, którzy nie będą mogli nadal korzystać z usług placówki, w której leczyli się stomatologicznie.

Rozpatrując odwołanie należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy skutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującej się.

W ogłoszonym postępowaniu zostały wskazane niżej wymienione akty prawne stanowiące podstawę przeprowadzenia i rozstrzygnięcia postępowań konkursowych, które zawierały m.in. wymagania określone przez Ministra Zdrowia i Prezesa Funduszu Zdrowia w odniesieniu do oferentów przystępujących do postępowania, a także szczegółowe kryteria wyboru ofert:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
2. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
3. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),
4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
5. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),

6. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.),
7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),
8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
9. Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
10. Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne,
11. Zarządzenie wewnętrzne nr 179/2015 Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach.

Wszyscy oferenci w chwili ogłoszenia postępowania mogli zapoznać się z przepisami będącymi podstawą do dokonania wyboru ofert i rozstrzygnięcia postępowania konkursowego.

W w/w ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 2 439 600,00 zł oraz maksymalną liczbę umów w ilości 57 rozumianej jako 57 miejsc realizacji świadczeń. Wartość postępowania to wynik arytmetycznego działania tj. iloczyn planowanej do zakupu liczby świadczeń i ceny oczekiwanej. Przy cenie oczekiwanej w wysokości 1,07 zł zaplanowana do zakupu liczba punktów rozliczeniowych wynosiła 2 280 000 pkt.

Prowadząca postępowanie Komisja Konkursowa jest związana planem postępowania, który określa wartość planowanych do zakupu świadczeń na danym obszarze oraz maksymalną liczbę umów/miejsc realizacji świadczeń.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 7 lipca 2017 roku. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach.

Działając w oparciu o zapisy art. 142 ust. 2 ustawy o świadczeniach zdrowotnych Komisja Konkursowa podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu: stwierdzenie zgodności ofert ze stanem faktycznym i prawnym, spełnienie wymagań zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych, potwierdzenie warunków dodatkowo ocenianych oraz zdolności oferentów do wykonywania oferowanej liczby świadczeń.

W związku z powyższym w trakcie oceny spełnienia warunków formalno - prawnych Komisja Konkursowa wezwała do usunięcia braków formalnych 12 oferentów. W postępowaniu nie odrzucono żadnej oferty. Przeprowadzono weryfikację u 9 nowych oferentów zgodnie z zapisem § 17 ust. 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm). W trakcie postępowania nie złożono środków odwoławczych w postaci protestu.

Do części niejawnej zakwalifikowano 40 ofert obejmujących 43 miejsca realizacji świadczeń.

Wykaz szczegółowych kryteriów wyboru ofert wraz z wyznaczającymi je warunkami oraz przypisaną im wartością punktową określił Minister właściwy do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia. W rodzaju leczenie stomatologiczne szczegółowe kryteria wyboru ofert, w podziale na poszczególne zakresy, zostały określone w załączniku nr 7 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm.).

Wszystkie oferty oceniane były według tych samych, ściśle określonych w art. 148 ust. 1 ustawy o świadczeniach, kryteriów wyboru ofert:

- 1) jakości,
 - 2) kompleksowości,
 - 3) dostępności,
 - 4) ciągłości,
 - 5) ceny
- udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne od początku i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W trakcie prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Oferty uczestniczące w części niejawnej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

Lp	Pozycja w rankingu	Kod świadcz.	Nazwa świadcz.	Punkty za ofertę cenową	Punkty ciągłość	Punkty kompleksowość	Punkty jakość	Punkty dostępność	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	1	126/200691	Ewa Gaś-Szymanowska	6,402	11	5	29	9	54	60,4
2	2	126/200982	Agnieszka Siomkajło	5	11	5	25	9	50	55

3	3	126/207807	Janina Walczyńska	5,467	11	5	24	9	49	54,47
4	4	126/212318	Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń	10	8	5	18	12	43	53
5	4	126/212318	Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń	10	8	5	18	12	43	53
6	6	126/207710	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska	10	11	5	18	9	43	53
7	7	126/200134	AC ARTIMEX Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	7,336	11	5	19	9	44	51,34
8	8	126/200206	Andrzej Wyszyński	6,869	11	5	17	10	43	49,87
9	9	126/200584	Sławomir Woryński	7,336	11	5	17	9	42	49,34
10	10	126/212630	Maciej Szewczyk, Wioletta Skowrońska-Szewczyk - Praktyka Stomatologiczna Stomatologia Szewczyk Wioletta Skowrońska Szewczyk Maci	7,804	11	5	15,5	9	40,5	48,3
11	11	126/200095	RADAN-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Zakład Lecznictwa	8,271	11	5	17	7	40	48,27
12	11	126/200745	Marek Romaszkan	8,271	11	5	17	7	40	48,27
13	13	126/101065	Obwód Lecznictwa Kolejowego w Gliwicach - SPZOZ	10	0	5	22	10	37	47
14	14	126/207710	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska	10	11	5	12	9	37	47
15	15	126/200727	Tadeusz Lupa	10	11	5	11	9	36	46
16	16	126/213194	Andrzej Nowakowski	9,673	5	5	17	9	36	45,67
17	17	126/200248	Iwona Ładowska-Dębiec	5,467	11	5	17	7	40	45,47
18	18	126/302533	Krzysztof Kędziński Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna	8,271	11	0	15	10	36	44,27
19	19	126/200176	Jolanta Skonieczna	10	0	5	17	12	34	44
20	20	126/200204	MEDEN Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	8,738	11	0	16	7	34	42,74
21	21	126/201555	Usługi Stomatologiczno-Protetyczne Plaskuda-Heller, Woryński Spółka Jawna	8,271	11	0	14	9	34	42,27
22	22	126/313198	Małgorzata Bartecka-Hnatków Praktyka stomatologiczna - Dominodent-Małgorzata Bartecka-Hnatków	10	5	5	17	5	32	42
23	23	126/208004	"ALMA-MED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	7,336	11	0	11	12	34	41,34
24	24	126/313163	Praktyka Stomatologiczna Jarosław Majka, Halina Kondratowicz-Majka Spółka Partnerska	6,402	5	5	14	10	34	40,4
25	25	126/302925	Elżbieta Styka-Szymczyk	8,271	5	0	15	12	32	40,27
26	26	126/208007	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia ESKULAP Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10	5	5	12	7	29	39
27	27	126/208527	Piotr Stefański	10	11	0	8	10	29	39
28	28	126/204037	Leszek Tworzydło	5,467	11	0	12	10	33	38,47
29	29	126/313168	Małgorzata Nowakowska - Gabinet Stomatologiczny NOVA-DENT Małgorzata Nowakowska	9,673	5	0	11	12	28	37,67
30	30	126/208002	Sońnica-Med Spółka ograniczona odpowiedzialnością	7,804	11	0	9	9	29	36,8
31	31	126/200248	Iwona Ładowska-Dębiec	8,738	8	5	8	7	28	36,74
32	32	126/212150	B-DENTAL BARON Spółka Jawna	5	8	5	16	2	31	36
33	33	126/207710	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska	10	0	5	12	9	26	36
34	34	126/112510	Szpital Miejski Nr 4 w Gliwicach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	5	11	5	9	5	30	35
35	35	126/211088	Aleksandra Burzyńska	6,869	0	5	14	7	26	32,87
36	36	126/212157	Janusz Blank	6,869	8	0	7	10	25	31,87
37	37	126/200939	Katarzyna Bartosz-Glinka	8,271	0	5	11	7	23	31,27

38	38	126/314056	Małgorzata Błonarowicz-Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna lek. stom. Małgorzata Błonarowicz	5,935	0	0	18	5	23	28,94
39	39	126/307312	Gabinet Stomatologiczny Emilia Nanowska	7,804	5	0	9	5	19	26,8
40	40	126/207813	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10	0	0	6	10	16	26
41	41	126/302658	Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Maria Biegun-Mysków	9,206	5	0	9	2	16	25,21
42	42	126/208005	Przychodnia Sikornik Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	7,804	0	0	2	7	9	16,8
43	43	126/201083	Bogusława Różycka-Marchacz	9,673	0	0	2	2	4	13,67

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania, ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 54 punkty za kryteria niecenowe, natomiast oferta Odwołującej znalazła się na 26 pozycji i uzyskała 29 punktów za kryteria niecenowe.

Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja w części niejawnego konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, Komisja Konkursowa może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja Konkursowa przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru Komisja może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (por. § 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania Komisji Konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.).

W postępowaniu 12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji 21 oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych.

Przedmiotem negocjacji były 23 miejsca udzielania świadczeń. Oferty obejmujące miejsca wybrane do negocjacji otrzymały od 54 do 34 pktów za kryteria niecenowe.

Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowały możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia. Oferta Odwołującej za kryteria niecenowe uzyskała 29 pkt i nie była przedmiotem negocjacji w sprawie ustalenia ceny oraz liczby świadczeń opieki zdrowotnej.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, w wyniku czego liczba uzyskanych punktów przedstawiała się następująco:

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod świadc.	Kod oferty	Nazwa świadc.	Punkty za ofertę cenową	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łączne	Status negocjacji
1	1	1	126/200691	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/21/0407	Ewa Gaś-Szymanowska	6,402	54	60,4	zbieżne ostateczne
2	2	2	126/200982	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/19/0407	Agnieszka Siomkajło	5	50	55	zbieżne ostateczne
3	3	3	126/207807	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/20/0407	Janina Walczyńska	5,935	49	54,94	zbieżne ostateczne
4	4	4	126/212318	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/35/0407	Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń	10	43	53	zbieżne ostateczne
5	4	4	126/212318	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/29/0407	Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń	10	43	53	zbieżne ostateczne
6	6	6	126/207710	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/33/0407	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska	10	43	53	zbieżne ostateczne
7	7	7	126/200134	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/39/0407	AC ARTIMEX Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	7,336	44	51,34	zbieżne ostateczne
8	8	8	126/200206	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/13/0407	Andrzej Wyszzyński	6,869	43	49,87	zbieżne ostateczne
9	9	9	126/200584	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/2/0407	Sławomir Woryński	7,336	42	49,34	zbieżne ostateczne
10	10	10	126/212630	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/27/0407	Maciej Szewczyk, Wioletta Skowrońska-Szewczyk - Praktyka Stomatologiczna Stomatologia Szewczyk Wioletta Skowrońska Szewczyk Maci	7,804	40,5	48,3	zbieżne ostateczne
11	11	11	126/200095	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/11/0407	RADAN-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Zakład Lecznictwa	8,271	40	48,27	zbieżne ostateczne
12	11	11	126/200745	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.0 2/01/3/0407	Marek Romaszkan	8,271	40	48,27	zbieżne ostateczne

13	13	13	126/101065	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/26/0407	Obwód Lecznictwa Kolejowego w Gliwicach - SPZOZ	10	37	47	zbieżne ostateczne
14	14	14	126/207710	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/33/0407	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół- Rachfalska, Natalia Rachfalska	10	37	47	zbieżne ostateczne
15	15	16	126/213194	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/8/0407	Andrzej Nowakowski	10	36	46	zbieżne ostateczne
16	16	18	126/302533	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/7/0407	Krzysztof Kędzierski Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna	10	36	46	zbieżne ostateczne
17	17	15	126/200727	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/34/0407	Tadeusz Lupa	10	36	46	zbieżne ostateczne
18	18	17	126/200248	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/17/0407	Iwona Ładowska-Dębiec	5,935	40	45,94	zbieżne ostateczne
19	19	19	126/200176	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/10/0407	Jolanta Skonieczna	10	34	44	zbieżne ostateczne
20	20	20	126/200204	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/22/0407	MEDEN Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10	34	44	zbieżne ostateczne
21	21	21	126/201555	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/1/0407	Usługi Stomatologiczno- Protetyczne Plaskuda- Heller, Woryński Spółka Jawna	10	34	44	zbieżne ostateczne
22	22	23	126/208004	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/16/0407	"ALMA-MED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10	34	44	zbieżne ostateczne
23	23	24	126/313163	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/12/0407	Praktyka Stomatologiczna Jarosław Majka, Halina Kondratowicz-Majka Spółka Partnerska	8,271	34	42,27	zbieżne ostateczne
24	24	22	126/313198	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/5/0407	Małgorzata Bartecka- Hnatków Praktyka stomatologiczna - Dominodent-Małgorzata Bartecka-Hnatków	10	32	42	
25	25	25	126/302925	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/38/0407	Elżbieta Styka-Szymczyk	8,271	32	40,27	
26	26	26	126/208007	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/31/0407	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia ESKULAP Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10	29	39	
27	27	27	126/208527	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/14/0407	Piotr Stefański	10	29	39	
28	28	28	126/204037	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/15/0407	Leszek Tworzydło	5,467	33	38,47	

29	29	29	126/313168	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/9/0407	Małgorzata Nowakowska - Gabinet Stomatologiczny NOVA-DENT Małgorzata Nowakowska	9,673	28	37,67	
30	30	30	126/208002	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/30/0407	Sośnica-Međ Spółka ograniczona odpowiedzialnością	7,804	29	36,8	
31	31	31	126/200248	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/17/0407	Iwona Ładowska-Dębiec	8,738	28	36,74	
32	32	32	126/212150	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/18/0407	B-DENTAL BARON Spółka Jawna	5	31	36	
33	33	33	126/207710	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/33/0407	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół- Rachfalska, Natalia Rachfalska	10	26	36	
34	34	34	126/112510	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/32/0407	Szpital Miejski Nr 4 w Gliwicach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	5	30	35	
35	35	35	126/211088	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/25/0407	Aleksandra Burzyńska	6,869	26	32,87	
36	36	36	126/212157	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/40/0407	Janusz Blank	6,869	25	31,87	
37	37	37	126/200939	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/24/0407	Katarzyna Bartosz-Glinka	8,271	23	31,27	
38	38	38	126/314056	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/6/0407	Małgorzata Błonarowicz- Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna lek. stom. Małgorzata Błonarowicz	5,935	23	28,94	
39	39	39	126/307312	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/36/0407	Gabinet Stomatologiczny Emilia Nanowska	7,804	19	26,8	
40	40	40	126/207813	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/37/0407	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10	16	26	
41	41	41	126/302658	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/4/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Maria Biegun- Mysków	9,206	16	25,21	
42	42	42	126/208005	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/28/0407	Przychodnia Sikornik Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	7,804	9	16,8	
43	43	43	126/201083	12-17- 000296/STM/07/ 1/07.0000.218.0 2/01/23/0407	Bogusława Różycka- Marchacz	9,673	4	13,67	

Komisja Konkursowa dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 2.439.600,00 zł

pozwoliła na wybór 20 ofert z 22 miejscami udzielania świadczeń, a zaoferowany przez oferentów potencjał wyczerpywał wartość postępowania.

W odniesieniu do kwestii podniesionych przez Odwołującą w piśmie z dnia 18.07.2017 r., dotyczących udzielania świadczeń w zakresie stomatologii od 1956 r., z wyjątkiem 3 letniej przerwy od 2010 do 2013 r., co spowodowało obniżenie wartości punktowej oferty o 6 punktów, informuję, że zgodnie z zapisem artykułu 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 roku Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. W tym miejscu wskazać należy, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm). Komisja Konkursowa jest nimi bezwzględnie związana, co oznacza, że nie może dokonywać oceny ofert wg swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych niż wymienione w rozporządzeniu kryteriów oceny.

Odnosząc się do zarzutu Odwołującej dotyczącego pozostawienia 22 z 38 gabinetów na terenie gminy, co spowoduje utrudnienie dla pacjentów, którzy nie będą mogli nadal korzystać z usług placówki, w której leczyli się stomatologicznie wyjaśniam, że każdy podmiot, który spełniał określone w ogłoszeniu warunki, był uprawniony do złożenia oferty w przedmiotowym postępowaniu, a następnie mógł zostać wybrany do realizacji świadczeń na równoprawnych zasadach. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 2.439.600,00 zł pozwoliła na wybór 20 ofert z 22 miejscami udzielania świadczeń, a zaoferowany przez oferentów potencjał wyczerpywał wartość postępowania. Jednocześnie informuję, że obowiązujące przepisy nie przewidują zabezpieczenia świadczeń w każdej lokalizacji w kraju. Wybranie do realizacji świadczeń oferenta w danej lokalizacji może powodować niedogodność lokalizacyjną dla określonej liczby świadczeniobiorców. Jest to sytuacja nieunikniona przy ograniczonej ilości publicznych środków na finansowanie opieki zdrowotnej, a co za tym idzie ograniczonego wyboru oferentów. Należy zaznaczyć, że leczenie stomatologiczne nie podlega rejonizacji i świadczeniobiorca ma prawo wolnego wyboru lekarza stomatologa realizującego umowę w ramach ubezpieczenia zdrowotnego.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty Odwołującej. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującej.

Otrzymują:

- 1) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia ESKULAP Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-100 Gliwice, Plac Pilsudskiego 5a
- 2) Usługi Stomatologiczno-Protetyczne Plaskuda-Heller, Woryński Spółka Jawna, 44-100 Gliwice, Nowy Świat 3B/I
- 3) Sławomir Woryński, 44-100 Gliwice, Opawska 18/11
- 4) Marek Romaszkan, 44-114 Gliwice, Derkacza 15
- 5) Krzysztof Kędzierski Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna, 44-113 Gliwice, Literatów 72
- 6) Andrzej Nowakowski, 44-100 Gliwice, Ignacego Sikory 5
- 7) Jolanta Skonieczna, 44-100 Gliwice, Norberta Barlickiego 6/1
- 8) RADAN-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Zakład Lecznictwa, 44-100 Gliwice, Basztowa 3
- 9) Andrzej Wyszyński, 44-100 Gliwice, Ziębia 11/2
- 10) "ALMA-MED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-105 Gliwice, Ignacego Paderewskiego 70
- 11) Iwona Ładowska-Dębiec, 44-100 Gliwice, Generała Andersa 8/4
- 12) Agnieszka Siomkajło, 44-164 Gliwice, Kozielska 395
- 13) Janina Walczyńska, 44-100 Gliwice, Ciupków 5
- 14) Ewa Gaś-Szymanowska, 44-121 Gliwice, Gwardii Ludowej 4/2
- 15) AC ARTIMEX SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, 47-150 Leśnica, Powstańców Śląskich 13
- 16) Izabela Kraczą - Bizoń, Zbigniew Bizoń "Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczą - Bizoń, Zbigniew Bizoń", 44-100 Gliwice, Stanisława Witkiewicza 37/1
- 17) Tadeusz Lupa, 44-100 Gliwice, Chorzowska 1
- 18) Prywatne Centrum Stomatologii "ART-DENT" S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska, 44-100 Gliwice, Błonie 3
- 19) Maciej Szewczyk, Wioletta Skowrońska-Szewczyk - Praktyka Stomatologiczna Stomatologia Szewczyk Wioletta Skowrońska Szewczyk Maciej Szewczyk spółka cywilna, 44-151 Gliwice, Lekarska 2
- 20) Obwód Lecznictwa Kolejowego w Gliwicach - SPZOZ, 44-100 Gliwice, Opolska 18
- 21) MEDEN Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-100 Gliwice, Zabrska 6
- 22) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 23) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 24) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu
- 25) a/a


Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOBIORCÓW

Dariusz Kaczmarek
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach